

中山市水务局

中水函〔2025〕179号

中山市水务局关于市政协十三届四次会议 第134069号提案答复的函

致公党中山市委会:

你们提出的《关于因地制宜建设西江碧道，推动沿线农文旅融合发展的建议》（提案第134069号）收悉，经综合市“百千万工程”指挥部办公室，市财政局，市自然资源局，市生态环境局，市文化广电旅游局，坦洲镇人民政府、横栏镇人民政府等会办意见，现答复如下：

采纳因地制宜建设西江碧道，推动沿线农文旅融合发展的建议。根据《广东万里碧道总体规划（2020-2025年）》工作安排，我市持续推动碧道建设工作，累计已建成200公里碧道，其中，西江生态田园廊已累计建成碧道33公里，占我市西江干流沿线长度的65%。金钟湖碧道、环湾滨海碧道翠亨新区段、小榄水道碧道菊花主题段、西江碧道横栏段、岐江河碧道亮点段5个市级精品碧道已基本建成，初步形成生态活力滨水景观带。

一、关于深入开展资源现状调查评估的建议

采纳该建议。市“百千万工程”指挥部办公室坚持以“经济强、城乡美、社会治，奋力实现城乡协调共同富裕”为目标，大力实施产业

科技、城乡形态、政务服务、社会治理四大升级改革行动，更高质量实现“百千万工程”三年初见成效。2025 年初，印发《中山市推动“百县千镇万村高质量发展工程”实现三年初见成效行动方案》，大力推进 30 大重点项目建设，其中包括以横栏镇西江花洲公园为核心，打造“十里江堤、十里花海”项目，并串联古镇、大涌、板芙、神湾等西江沿岸镇街。市“百千万工程”指挥部办公室每月督办项目进展情况，截至 2025 年 9 月，“十里江堤、十里花海”项目已完成前期策划方案及项目库清单初稿编制，正在稳步推进用地合规性预审、环境影响评价审批、前期策划提升、可研报告编制、测量服务等工作。横栏镇正在加快推动西江花洲整体提升运营，目前，已编制西江花洲文旅项目招商方案及招商地图，并参加 2025 广东省文化和旅游产业招商引资“走进地市”暨中山市环五桂山文旅招商对接活动。

市水务局加快编制《中山市水网建设规划》，指导沿线镇街以西江生态田园碧道规划范围为核心，梳理现在的已建成节点、休闲文旅设施、道路交通、民俗文化、相关节庆活动等农文旅资源。鼓励镇街积极谋划西江沿线建设项目，结合山水工程、美丽河湖、幸福河湖、碧带、堤防提升建设等多渠道继续推动碧道+农文旅融合。

二、加快开展西江沿线环境综合整治的建议

采纳该建议。近年来，我市通过统筹实施“百千万工程”、“三清三拆三整治”、绿美中山生态建设等工作，坚持精准、科学、依法保护我市岸线资源，持续改善西江沿线水生态环境。

市水务局纵深推进“清四乱”常态化规范化，多次开展河湖“清四

乱”、非法占用岸线专项整治等行动，经过市镇两级的共同努力，已形成高效整治模式，共同打击破坏岸线安全的“乱堆、乱占、乱建、乱采”行为。同时，与生态环境、城管执法等部门建立日常联合检查机制，通过紧盯重点区域，齐抓共管，联合镇街对违章建筑、房前屋后乱搭建等问题排查与整治，以幸福美丽河湖建设为抓手，建立“一河一策”台账，用实际整治行动持续做好西江沿线河湖管理工作。

市生态环境局以提升西江及其支流水质为核心，加强以下三方面的工作任务，为西江碧道建设打好水环境基础。一是全力推进农村生活污水治理，西江沿线六镇已全部达成农污治理“三基本”标准。二是加快推进入河排污口排查整治，实现动态更新，通过分析西江水质自动监测设备异常数据，并对重点区域的雨污管网开展污染溯源后安装在线监测设备实时监测管网水质，严厉打击涉水企业偷排行为。三是围绕水污染治理重点河涌，结合“工改”项目有序推进工业企业雨污分流改造工作。

横栏镇结合饮用水水源保护区问题整治和河湖“清四乱”工作，已基本完成西江横栏段沿线企业生产、花木种植、乱搭乱建等违法问题整治，并在饮用水水源一级保护区设置了长达2公里的物理隔离设施，进一步巩固整治成效和保护水源安全。

经过努力治理，2025年上半年，西江上的2个地表水国考断面水质均为Ⅱ类，国考断面水质优良比例达100%；地表水省考断面水质优良比例为83.3%，达到考核目标要求；市级集中式饮用水水源地水质达标率为100%。

三、因地制宜建设碧道

采纳该建议。**市水务局**已牵头制定《中山市碧道建设总体规划（2020-2035年）》，明确将西江沿线各镇的资源禀赋、社会经济条件作为规划编制的重要依据。市各部门根据各镇特色，引导策划农文旅项目，如古镇镇结合灯饰产业打造特色光影碧道节点，横栏镇结合花木产业打造西江花洲碧道碧带节点，成功入选省第一批碧带示范点。在加快推动古镇段、大涌段和坦洲段碧道建设及完善横栏段、板芙段和神湾段配套设施和服务方面，我市将严格按照《中共中山市委办公室 中山市人民政府办公室关于贯彻落实党政机关习惯过紧日子要求进一步厉行节约的通知》要求，结合正在开展的《中山市防洪规划》《中山市水网建设规划》《中山市河道水域岸线保护和利用规划》等规划，指导镇街配套开展沿岸重建水闸、新建泵站等工程，采取加高培厚、新建防浪墙等措施建设生态化堤防结构，通过堤路结合等方式实现堤防空间与交通网格布局的功能共享，并对现有符合碧道基本条件的拟建碧道完善标识系统实现达标的方式进行提升。

横栏镇正谋划推进“十里江堤、十里花海”农文旅碧道建设项目，以西江花洲公园为核心，向南延展西江风景长廊，向东拓展花木产业空间，结合水利工程建设，优化水环境和生态环境，合理规划堤防沿线绿化及重要景观节点，串联碧道沿线周边自然、人文、功能资源，融入水乡风情，横栏地方记忆，花木产业特色，塑造多样的滨水文化展示空间。构建“一廊、三段、多景”空间布局结构，形成

花田水乡段、水利科普段和文旅休闲段三大特色段，依托周边资源和场地条件等沿线建设 12 处特色节点，打造生态的滨江人文碧道景观。主要建设内容包括水生态保护与修复工程、景观与游憩系统构建工程。

坦洲镇通过建设西江坦洲镇段持续推动绿美坦洲，打造绿美碧带示范点，**一是**加强河道管理范围内林地及沿线乡村绿化用地实施生态景观提升，助力乡村整体风貌提升；**二是**结合乡村振兴、百千万工程等持续优化完善现有资源（湿地公园等）和岸线基础配套设施，打造沿线特色景点，为市民创造文化丰富、环境优美、生态宜居、富有活力的滨水空间；**三是**持续强化中珠联围海堤（磨刀门水道坦洲镇段）长效管护工作，巩固“五清”、“清四乱”整治成效；**四是**持续全面“多方位”的开展绿美碧带建设、生态治水等科普宣传教育，营造全民护水新格局。

四、丰富碧道沿线休闲旅游业态

采纳该建议。农文旅融合发展是以乡村资源为根本、农业发展为基础，特色文化为灵魂，旅游市场为导向，通过创新发展模式，统筹协调各类资源禀赋，汇聚各类人才形成相互促进、协同发展的新业态。为加快推动建设西江碧道，推动碧道沿线农文旅融合发展，相关部门开展了系列工作：

市水务局依托碧道为基础，积极探索水生态产品价值转换机制，盘活水域岸线资源，在落实江河水生态保护，确保防汛行洪安全的基础上，支持合法开发滨水文旅项目，鼓励碧道沿线镇街谋划水利工程

与文旅、体育项目融合开发。

市文化广电旅游局一是指导有关镇街持续完善西江碧道周边的旅游基础设施配套。按照今年3月1日正式实施的《旅游景区质量等级划分》（GB/T 17775-2024）国家标准，指导“十里江堤、十里花海”项目完善旅游公共服务配套设施。按照《中山市财政局关于下达“百千万工程”专项工作资金的通知》要求，向横栏镇下达专项资金用于“十里江堤、十里花海”项目前期工作。资金支出内容包括对西江花洲公园进行环境整治提升等。二是进一步挖掘文化和旅游资源，为休闲旅游产品提供内容支持。持续加大水文化非遗项目的挖掘。坦洲水上婚嫁习俗入选第十批市级非遗代表性项目，认定黎敬华（黄圃赛龙舟习俗）中山市第九批市级非遗代表性传承人。同时，利用我市旅游资源普查契机，加强对西江等水文化旅游资源普查，摸清水文化旅游资源底数，全市共普查各类水文化相关旅游资源点166处，其中优良级21处，为后续我市水文化旅游资源开发利用提供科学依据。

横栏镇坚持全域谋规划，着力提基础，积极招项目，积极响应山水工程、美丽河湖保护建设和地方政府专项债券“自审自发”要求，围绕西江谋划生态保护与修复相关项目，加快推动“十里江堤、十里花海”项目建设，指导五沙村、宝裕村和六沙村3个省级典型村加快谋划三年建设方案和项目库，结合人居环境提升工作对西江碧道沿线进行基础设施提升，促进西江碧道和沿线村居农文旅融合发展。依托横栏“中国花木之乡”美誉，整合各类优势资源，以西江花洲为核心，向堤内拓、向南延展。项目将以

西江碧道为主线，串联宝裕、六沙、五沙等省级典型村落地项目，建设休闲旅游和户外运动环线，努力打造农文旅深度融合发展区和全市高质量户外运动目的地。

坦洲镇注重西江农文旅项目的可持续发展，积极对接珠海、澳门、香港旅游市场，提升坦洲旅游产品知名度与品牌影响力，打造旅游业发展新增长点，推进水经济成为绿色发展的新引擎。

五、强化组织，全力落实各项保障工作

（一）发挥统筹协调作用。加强统一规划，做好碧道建设沿线风貌的协调统一，打造连续贯通的特色滨水游径，实现碧道与周边慢行系统的有机贯通。大力推动环五桂山“百千万工程”高质量发展引领区、岭南水乡精品风貌带、西江“百里画廊”风貌带等项目建设，推动镇街充分挖掘自身核心元素、特色主题，谋划一批标志性项目，进一步释放农文旅潜力、深挖消费潜力、激发城市活力，真正把“流量”变成“留量”和“增量”，着力构建“11138”文旅发展大格局，打造“人间烟火气、湾区好生活”的文旅城市。依托河湖长制工作平台，落实《关于支持万里碧道建设的政策措施的通知》《中山市高质量建设碧道实施方案》等政策要求，将碧道建设纳入河长制考核、述职的重要内容，强化激励问责。

（二）强化用地保障。在国土空间总体规划保障层面，依据《中山市国土空间总体规划（2021-2035年）》，按照省自然资源厅提供的统计数据，规划至2035年全市城镇开发边界内新增建设空间总规模20.50万亩，为全市各类开发建设活动提供了充足的建设用地规模保

障。后续，在我市西江碧道建设过程中涉及新增建设用地的项目，需要在国土空间总体规划落实建设用地规模的，市自然资源局将按照《广东省自然资源关于做好城镇开发边界管理的通知（试行）》（粤自然资发〔2024〕4号），指导用地所在镇街加快开展落实建设用地规模工作，进一步做好总体规划保障。

在土地利用保障层面，一是对农文旅项目新增用地需求予以应保尽保，积极为镇街争取省指标保障乡村重点产业和项目（包括农产品精深加工、休闲农业、乡村旅游、农村家庭手工业、体验农业和创意农业6种业态类型）、点状供地等项目用地需求；此外，每年安排不少于10%市计划指标兜底保障全市乡村振兴项目新增用地。二是农文旅项目应结合当地土地利用现状情况、规划情况和项目设计布局进行综合选址，并选择合适的项目开发利用模式。农文旅项目符合“点状供地”要求的，可按“点状供地”方式办理建设用地手续并实施开发建设，于2023年8月出台《中山市实施点状供地助力乡村振兴工作指引》，对点状供地项目的规划、用地报批、供地、供后监管等内容进行细化、明确，落实了用地规模、规划布局调整、用地用林指标等保障路径，实现点状布局、点状开发，为点状供地政策和项目落地提供了指引和保障支撑。

（三）加强资金保障。目前市镇两级财政均已处于紧平衡状态，且碧道建设项目一般不符合地方政府专项债券的投向领域，难以申请专项债券资金用于项目建设，将积极协调财政部门，就碧道建设财政支持、资金筹集方式、专项债申报等进行沟通，鼓励西江沿线镇街及

相关主管部门积极申请省级以上补助资金，大力引进社会资本参与，拓宽碧道建设资金来源渠道，形成多元资金投入机制，待条件成熟时进一步推动西江碧道提升实施。

（四）持续落实河道管理范围内建筑物的排查。以“百千万工程”“深入推进人居环境综合治理”“美丽河湖”等行动标准，在我市河道岸线整治、一河两岸绿化美化、水污染治理成效持续巩固提升等方面采取更为有力措施，遏制违法占用岸线、影响碧道环境的违法建筑（构筑物），为碧道农文旅建设项目腾退岸线空间。

（五）推动加强“碧道+农文旅”发展。依托西江碧道，将水工程与农文旅相结合，提升改造沿线水利工程，挖掘花木、水产、菠萝、禾虫等农文旅符号，打造具有中山特色的农文旅生态廊道。相关部门、沿线镇街积极推动文旅产业项目招商，积极推动文旅项目沿江发展，共同探索规划布局公共旅游设施、旅客游憩设施，积极引导和规范发展民宿业态，解决“过夜”需求痛点，延长游客停留时间，提升文旅消费水平。

专此答复，诚挚感谢你们对我市西江碧道建设工作的关心支持。

中山市水务局

2025 年 9 月 26 日

（联系人：龙嘉伟，电话：88230779）

公开方式：主动公开

抄送：市政府办公室、市政协提案委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市文化广电旅游局、横栏镇人民政府、坦洲镇人民政府。

中山市水务局办公室

2025 年 9 月 26 日印发
